Российская Федерация

Совет депутатов Черепановского сельсовета

Змеиногорского района Алтайского края

Решение № 16

25.07.2013 п. Беспаловский

Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной

экспертизы муниципальных нормативных правовых актов

Администрации Черепановского сельсовета, Совета депутатов

Черепановского сельсовета Змеиногорского района

и их проектов

В соответствии с Уставом муниципального образования Черепановский сельсовет Змеиногорского района Алтайского края, ст.1, 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Совет депутатов РЕШИЛ:

1.Утвердить прилагаемый Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов.

2. Считать утратившим силу решение Совета депутатов Черепановского сельсовета от 26.03.2010 № 6 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Администрации Черепановского сельсовета Совета депутатов Черепановского сельсовета Змеиногорского района и их проектов».

3.Настоящее решение вступает в силу с момента принятия настоящего решения.

4.Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по вопросам законности, правопорядка и социальным вопросам (председатель комиссии Коровина Н.Д.).

Глава сельсовета Т.Д. Рябова

Приложение

к решению Совета депутатов

Черепановского сельсовета

Змеиногорского района

от 25.07.2013 № 16

**ПОРЯДОК**

 **проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Администрации Черепановского сельсовета Змеиногорского района, Совета депутатов Черепановского сельсовета Змеиногорского района и их проектов**

**I. Общие положения**

1. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность (далее – Антикоррупционная экспертиза) является мерой по профилактике коррупции в Администрации Черепановского сельсовета Змеиногорского района Алтайского края и направлена на выявление коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

2. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении Устава муниципального образования Черепановский сельсовет Змеиногорского района Алтайского края, решений о внесении в него изменений и (или) дополнений, решений, принятых на местном референдуме, оформленных в виде правовых актов, решений Совета депутатов Черепановского сельсовета*,* постановлений Администрации Черепановского сельсовета Змеиногорского района и (или) постановлений главы сельсовета и их проектов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

3. Коррупциогенными факторами признаются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

4. Коррупциогенными нормами признаются положения правовых актов и их проектов, содержащие коррупциогенные факторы.

5. Коррупциогенными факторами являются факторы, предусмотренные Методикой проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в их положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», с учетом специфики правотворческого процесса на муниципальном уровне. В частности:

1) Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага)».

 2) коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям являются:

 а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям;

 б) злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

 в) юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера;

3) факторы системного характера, обнаружить которые можно при комплексном анализе правового акта (проекта), - нормативные коллизии.

Нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов местного самоуправления (их должностных лиц).

**II. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы**

6. Антикоррупционная экспертиза ранее принятых и действующих муниципальных правовых актов проводится комиссией по проведению антикоррупционной экспертизы правовых актов, созданной в Администрации Черепановского сельсовета Змеиногорского района (далее - Комиссия).

7. В состав Комиссии входят должностные лица Администрации сельсовета (заместитель главы Администрации, депутаты Совета депутатов Черепановского сельсовета Змеиногорского района (по согласованию).

8. Состав комиссии утверждается распоряжением главы Администрации Черепановского сельсовета Змеиногорского района. Организацию деятельности Комиссии, подготовку материалов для рассмотрения на заседаниях Комиссии осуществляет председатель комиссии.

 9. Заседания Комиссии проводятся не реже одного раза в квартал в соответствии с ежеквартально утверждаемым планом-графиком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

10. Антикоррупционная экспертиза проектов Устава муниципального образования Черепановский сельсовет Змеиногорский район Алтайского края, решений о внесении в него изменений и (или) дополнений, решений, принятых на местном референдуме, оформленных в виде правовых актов, решенийСовета депутатов Черепановского сельсовета, постановлений Администрации Черепановского сельсовета Змеиногорского районаи (или) постановлений главы сельсовета,проводится разработчиками проектов.

11. Срок проведения экспертизы проектов правовых актов не должен превышать 5 рабочих дней с момента поступления документа в постоянную комиссию Совета депутатов по вопросам законности, правопорядка и социальным вопросам.

12. Проекты нормативных правовых актов, вносящие изменения в действующие нормативные правовые акты, проходят антикоррупционную экспертизу в том же порядке, что и основной правовой акт.

**III. Результат проведения антикоррупциогенной экспертизы**

13. При выявлении по результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов составляется комиссионное заключение, в котором отражаются все выявленные положения нормативного правового акта или его проекта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупционных факторов.

Выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, не относящиеся в соответствии с настоящим Порядком к коррупциогенным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, также указываются в комиссионном заключении.

В экспертном заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в нормативном правовом акте или его проекте выявленных коррупциогенных факторов.

14. При выявлении по результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенных норм в ранее принятом и действующем правовом акте органа местного самоуправления, комиссионное заключение направляется комиссией заинтересованным лицам в Совет депутатов и (или) главе Администрации сельсовета для принятия мер по устранению коррупциогенных норм из нормативного правового акта.

15. В пояснительной записке к проектам правовых актов, вносимым на рассмотрение в Совет депутатов, или в ином сопроводительном документе к проектам постановлений Администрации Черепановского сельсовета Змеиногорского района и (или) постановлений главы сельсовета, должен быть отражен результат проведенной разработчиком экспертизы проекта на коррупциогенность.

Экспертное заключение, составленное комиссией по итогам антикоррупционной экспертизы, прилагается к проекту нормативного правового акта, вносимому на рассмотрение сессии Совета депутатов или к материалам, передаваемым для подписания нормативного правового акта главе сельсовета.

При отсутствии коррупциогенных фактов на проекте нормативного правового акта или листе согласования ставится отметка об отсутствии коррупциогенных норм.

16. Положения проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, должны быть устранены на стадии доработки проекта его разработчиком.

17. Глава сельсовета обеспечивает направление в прокуратуру копий Устава муниципального образования, правовых актов, принятых на местном референдуме, нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации для проведения антикоррупционной экспертизы в течение 10 дней со дня их принятия.